

Вторая министерская конференция Пражского процесса План действий на 2012–2016 годы

Введение

Мы, министры, отвечающие за вопросы миграции и другие имеющие отношение к миграции вопросы и представляющие Австрию, Азербайджан, Албанию, Армению, Беларусь, Бельгию, Болгарию, Боснию и Герцеговину, бывшую югославскую Республику Македония, Венгрию, Германию, Грецию, Грузию, Данию, Ирландию, Исландию, Испанию, Италию, Казахстан, Кипр, Косово (резолюция 1244/1999 Совета Безопасности ООН), Кыргызстан, Латвию, Литву, Лихтенштейн, Люксембург, Мальту, Нидерланды, Норвегию, Польшу, Португалию, Республику Молдову, Российскую Федерацию, Румынию, Сербию, Словакию, Словению, Соединенное Королевство, Таджикистан, Туркменистан, Турцию, Узбекистан, Украину, Финляндию, Францию, Хорватию, Черногорию, Чешскую Республику, Швейцарию, Швецию, Эстонию, а также Европейского комиссариата по вопросам миграции (далее "Стороны"),

собравшись в Познани по приглашению Польши, председательствующей в Совете Европейского союза, 4 ноября 2011 года в рамках Второй министерской конференции Пражского процесса "Построение миграционных партнерств в действии",

вновь подтверждая принципы и обязательства, изложенные в Совместной декларации, принятой на первой Министерской конференции по "Построению миграционных партнерств", положившей начало Пражскому процессу и состоявшейся в Праге 27-28 апреля 2009 года в период, когда Чехия председательствовала в Совете Европейского союза, которая остается общей платформой и базой нашего сотрудничества,

признавая стратегическую роль Глобального подхода к миграции, внешнего измерения миграционной политики ЕС, Восточного партнерства, Европейской политики соседства, Процесса стабилизации и ассоциации, Будапештского процесса, Черноморской синергии, Стратегии Европейского союза в Центральной Азии, а также соответствующих стратегий, созданных правовых баз и позитивных мер, принятых в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества,

принимая во внимание продолжительное, глубокое и успешное сотрудничество между Сторонами, принимающее различные формы, и особенно признавая ценность знаний и опыта, накопленных в ходе осуществления мероприятий по проекту "Построение миграционных партнерств", таких как Расширенные миграционные профили и и-Карта восточного миграционного маршрута,

будучи убежденными в необходимости дальнейшего расширения сотрудничества, начало которому положила Совместная декларация,

соглашаемся и далее укреплять сотрудничество и с этой целью принимаем следующий План действий.

Временные рамки

Сегодня на Познаньской конференции мы подводим итоги достигнутого на настоящий момент прогресса и приступаем ко второму этапу практического выполнения политической повестки дня. Ориентируясь на получение конкретных результатов как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, мы определяем период с 2012 по 2016 год в качестве временных рамок выполнения данного Плана действий. Такие сроки позволят осуществить надлежащую подготовку мероприятий, обеспечить выделение достаточных финансовых средств, оптимальное распространение результатов и их оценку.

Приоритеты

В *Совместной декларации*, принятой участниками Пражской конференции, определены пять основных направлений сотрудничества в области миграции. Первые два года выполнения документа продемонстрировали существующую у партнеров заинтересованность в углублении сотрудничества в вопросах предоставления убежища и необходимость в нем. Таким образом, данному вопросу будет отведен специальный раздел. Дальнейшее расширение сотрудничества необходимо по следующим направлениям:

- I. предотвращение незаконной миграции и борьба с ней;
- II. содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции;
- III. рассмотрение вопросов законной миграции и мобильности с особым акцентом на трудовую миграцию;

- IV. содействие интеграции проживающих на законных основаниях мигрантов в принимающее их общество;
- V. превращение миграции и мобильности в позитивные движущие силы развития;
- VI. расширение возможностей в области предоставления убежища и международной защиты.

Для достижения целей пражской Совместной декларации было решено уделить особое внимание ряду конкретных направлений будущей деятельности в сфере миграции. С учетом различных географических, социально-экономических условий Сторон и положения в области миграции очевидно, что каждая из Сторон могла бы быть заинтересована в определенных видах деятельности, и, таким образом, участие в различных мероприятиях должно осуществляться на добровольной основе.

Распределение ресурсов – финансирование

Все Стороны на добровольной основе прилагают усилия для обеспечения надлежащей финансовой поддержки реализации Плана действий. Следовательно, финансирование мероприятий, предусмотренных в Плане действий, будет осуществляться из следующих источников:

- средства Европейского союза;
- национальные средства Сторон;
- средства других международных учреждений и организаций.

Реализация Плана действий

Все Стороны договорились, что для реализации Плана действий необходимо создание эффективного механизма поддержки и координации.

Таким образом, Стороны приняли решение создать сеть национальных контактных центров для содействия повседневному сотрудничеству на экспертном уровне. Заседания экспертов проводятся в случае, если это требуется для осуществления деятельности, указанной в Плане действий. Совещания старших должностных лиц организуются как минимум один раз в год в целях подготовки к проведению Министерских конференций, контроля за текущей работой и оценки воздействия проделанной работы, а также подготовки решений или рекомендаций по решениям в отношении будущих направлений политики. Министерские конференции организуются для оценки достигнутых результатов и определения основных направлений будущей политики.

Стороны приняли решение создать группу, в состав которой войдут основные Государства-партнеры и представители Европейской комиссии, для содействия координации деятельности и подготовке совещаний старших должностных лиц. Состав основной группы отражает взаимопонимание, достигнутое Сторонами в ходе совещания старших должностных лиц, и учитывает необходимость обеспечения сбалансированного географического представительства.

Оценка

Стороны обязуются осуществлять контроль и оценку деятельности и процесса осуществления Плана действий ежегодно в рамках совещаний старших должностных лиц. Промежуточный и окончательный обзор осуществления Плана действий будет проводиться на Министерских конференциях.

Конкретные действия, которые предстоит предпринять в рамках Плана действий Пражского процесса на 2012–2016 годы

I. Предотвращение незаконной миграции и борьба с ней:

1. содействовать проведению в странах происхождения мигрантов кампаний, направленных на повышение уровня осведомленности об опасностях, связанных с незаконной миграцией, таких, как незаконный ввоз мигрантов и торговля людьми.
2. Способствовать развитию сотрудничества между организациями, занимающимися вопросами миграции, и органами государственной власти, в том числе путем подписания рабочих соглашений, причем особое внимание должно уделяться таким направлениям, как:
 - а) обмен информацией о соответствующих аналитических методах для обработки информации о каналах незаконной миграции и передовым опытом в сфере борьбы с сетями организованной преступности, занимающимися незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми;
 - б) продвижение и развитие системы комплексного управления границами посредством разработки всеобъемлющей стратегии профессиональной подготовки в этой сфере, в том числе в таком ее аспекте, как механизм обеспечения доступа к международной защите для тех, кто в ней нуждается, а также посредством создания базы данных о существующих технологиях по обеспечению безопасности на границах и путем выявления технологических потребностей;
 - в) обмен информацией о новейших методах установления личности и/или национальности незаконных мигрантов,

- d) обмен передовым опытом в сфере соблюдения международных стандартов в отношении защиты проездных документов, виз и других соответствующих документов, в том числе путем включения в них биометрических данных.
3. Содействовать обмену передовым опытом в области выявления и обеспечения адекватной защиты и помощи уязвимым группам, в частности несовершеннолетним, передвигающимся без сопровождения, и жертвам торговли людьми, в том числе посредством укрепления партнерских отношений между правительством и неправительственными организациями.

II. Содействие реадмиссии, добровольному возвращению и устойчивой реинтеграции

1. С целью создания пространства действующих соглашений о реадмиссии содействовать сотрудничеству в вопросах реадмиссии следующим образом:
- a) оказывать помощь Сторонам путем обеспечения технической поддержки в подготовке соглашений о реадмиссии и проведении переговоров между Сторонами, а также между Сторонами и странами происхождения и/или транзита;
 - b) осуществлять обмен опытом и информацией о передовых методах работы в сфере практической и оперативной реализации таких соглашений.
2. Активизировать практическое сотрудничество в области добровольного возвращения путем содействия в создании соответствующих программ, особенно в странах, где таковые отсутствуют.

3. Содействовать устойчивой реинтеграции путем создания соответствующей инфраструктуры, облегчающей доступ репатриантов к информации о возможностях для трудоустройства в странах их происхождения, например, при помощи специализированных веб-сайтов, банков вакансий и программ профессиональной подготовки, банков резюме.
4. Проводить обмен передовым опытом по вопросам возвращения, реадмиссии и реинтеграции уязвимых лиц, таких как жертвы торговли людьми и несопровождаемые несовершеннолетние.

III. Законная миграция и мобильность с особым акцентом на трудовую миграцию

1. Укреплять потенциал служб занятости и органов власти по управлению трудовой миграцией в интересах более эффективного удовлетворения потребностей отечественного рынка труда и более широкого информирования потенциальных мигрантов о возможностях законной миграции.
2. Проводить обмен знаниями и передовым опытом по вопросам организации трудовой миграции.
3. Проводить обмен знаниями и передовым опытом по вопросам доступных программ социальной защиты и поощрять выработку и заключение соглашений о социальном обеспечении.
4. Создавать программы поддержки мигрантов в реинтеграции на рынки труда стран своего происхождения, с учетом того, что их квалификация и компетенция, полученные за рубежом, будут использоваться надлежащим образом.

5. Обеспечить более эффективное сотрудничество между странами происхождения и странами назначения в области оценки квалификации и компетенции мигрантов в целях предотвращения "растраты мозгов", в том числе за счет обеспечения лучшей сопоставимости профессиональных досье.
6. Поощрять обмен студентами и научными сотрудниками между высшими учебными заведениями Сторон.

IV. Интеграция проживающих на законных основаниях мигрантов в принимающее общество

1. Обмениваться информацией и опытом по вопросам политики и мер интеграции в принимающих странах с целью разработки рекомендаций относительно способов привлечения к участию в интеграционном процессе в том числе центральных и местных органов власти, гражданского общества и общин диаспоры.
2. Расширять возможности и обмениваться лучшей практикой и опытом в области практической интеграции между органами власти, занимающимися вопросами интеграции мигрантов.

V. Превращение миграции и мобильности в позитивные движущие силы развития

1. Организовать круглые столы с участием представителей общин диаспоры и правительств страны происхождения и принимающей страны для обмена передовым опытом и обсуждения роли диаспоры в развитии и инвестировании в стране происхождения.
2. Провести всеобъемлющее исследование в области соответствующих мер и законодательства (миграционного, налогового, в области признания дипломов и т.д.) стран происхождения и принимающих

стран в целях выявления успешных практических методов и сосредоточения усилий на возможностях по содействию круговой миграции.

3. Изучить возможность создания механизма по распространению информации о каналах и стоимости денежных переводов, особенно с целью поощрения инвестиций в странах происхождения.
4. Обмениваться информацией о социальных последствиях миграции для семей мигрантов и выявлять наилучшие практические методы для решения этой проблемы.

VI. Расширение возможностей в области предоставления убежища и международной защиты

1. В сотрудничестве с УВКБ ООН содействовать Сторонам в развитии и укреплении их систем предоставления убежища, включая национальное законодательство в области предоставления убежища с целью обеспечения его соответствия международным стандартам.
2. Поддерживать органы власти Сторон, занимающиеся вопросами предоставления убежища, с тем чтобы:
 - a) расширять возможности по приему лиц, нуждающихся в международной защите;
 - b) расширять их возможности по сбору и анализу информации о странах происхождения лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, в контексте общего укрепления системы предоставления убежища.
3. Содействовать разработке программ обучения для сотрудников правоохранительных органов и судебной системы по вопросам международных стандартов защиты и по принципу невысылки.